

ISSN 2224-5294

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

Х А Б А Р Л А Р Ы

ИЗВЕСТИЯ

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ҚОҒАМДЫҚ ЖӘНЕ ГУМАНИТАРЛЫҚ
ҒЫЛЫМДАР СЕРИЯСЫ



СЕРИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ
И ГУМАНИТАРНЫХ НАУК



SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

2 (300)

НАУРЫЗ – СӘУІР 2015 ж.

МАРТ – АПРЕЛЬ 2015 г.

MARCH – APRIL 2015

1962 ЖЫЛДЫҢ ҚАҢТАР АЙЫНАН ШЫҒА БАСТАҒАН

ИЗДАЕТСЯ С ЯНВАРЯ 1962 ГОДА

PUBLISHED SINCE JANUARY 1962

ЖЫЛЫНА 6 РЕТ ШЫҒАДЫ

ВЫХОДИТ 6 РАЗ В ГОД

PUBLISHED 6 TIMES A YEAR

АЛМАТЫ, ҚР ҰҒА

АЛМАТЫ, НАН РК

ALMATY, NAS RK

Б а с р е д а к т о р

ҚР ҰҒА академигі

Пралиев С. Ж.

Р е д а к ц и я а л қ а с ы:

эк. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Баймұратов У.Б.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Байпақов К.М.**; филос. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Есім Г.Е.**; фил. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Қирабаев С.С.**; эк. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Қошанов А.К.**; эк. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Нәрибаев К.Н.** (бас редактордың орынбасары); филос. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Нысанбаев А.Н.**; заң ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Сабикенов С.Н.**; заң ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Сулейменов М.К.**; эк. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Сатубалдин С.С.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбжанов Х.М.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбусейтова М.Х.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Байтанаев Б.А.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Жақып Б.А.**; фил. ғ. докторы, проф., чл.-корр. НАН РК **Қалижанов У.К.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Қамзабекұлы Д.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Қожамжарова Д.П.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Қойгелдиев М.К.**; фил. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Құрманбайұлы Ш.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Таймағанбетов Ж.К.**; социол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Шәукенова З.К.**; фил. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА құрметті мүшесі **Дербісәлі А.**

Р е д а к ц и я к ең е с і:

Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Белостечник Г.** (Молдова); Әзірбайжан ҰҒА академигі **Велиханлы Н.** (Азербайджан); Тәжікстан ҰҒА академигі **Назаров Т.Н.** (Тәжікстан); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Рошка А.** (Молдова); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Руснак Г.** (Молдова); Әзірбайжан ҰҒА корр. мүшесі **Мұрадов Ш.** (Әзірбайжан); Әзірбайжан ҰҒА корр. мүшесі **Сафарова З.** (Әзірбайжан); э. ғ. д., проф. **Василенко В.Н.** (Украина); заң ғ. докт., проф. **Устищенко В.А.** (Украина)

Главный редактор

академик НАН РК

С. Ж. Пралиев

Редакционная коллегия:

докт. экон. н., проф., академик НАН РК **У.Б. Баймуратов**; докт. ист. н., проф., академик НАН РК **К.М. Байпаков**; докт. филос. н., проф., академик НАН РК **Г.Е. Есим**; докт. фил. н., проф., академик НАН РК **С.С. Кирабаев**; докт. экон. н., проф., академик НАН РК **А.К. Кошанов**; докт. экон. н., проф., академик НАН РК **К.Н. Нармбаев** (заместитель главного редактора); докт. филос. н., проф., академик НАН РК **А.Н. Нысанбаев**; докт. юр. н., проф., академик НАН РК **С.Н. Сабикенов**; докт. экон. н., проф., академик НАН РК **С.С. Сатубалдин**; докт. юр. н., проф., академик НАН РК **М.К. Сулейменов**; докт. ист. н., проф., чл.-корр. НАН РК **Х.М. Абжанов**; докт. ист. н., проф., чл.-корр. НАН РК **М.Х. Абусейтова**; докт. ист. н., проф., чл.-корр. НАН РК **Б.А. Байтанаев**; докт. ист. н., проф., чл.-корр. НАН РК **Б.А. Жакып**; докт. фиол. н., проф., чл.-корр. НАН РК **У.К. Калижанов**; докт. ист. н., проф., чл.-корр. НАН РК **Д. Камзабекулы**; докт. ист. н., проф., чл.-корр. НАН РК **Д.П. Кожамжарова**; докт. ист. н., проф., чл.-корр. НАН РК **М.К. Койгельдиев**; докт. фил. н., проф., чл.-корр. НАН РК **Ш. Курманбайулы**; докт. ист. н., проф., чл.-корр. НАН РК **Ж.К. Таймаганбетов**; докт. социол. н., проф., чл.-корр. НАН РК **З.К. Шаукенова**; д. фил. н., проф., Почетный член НАН РК **А. Дербисали**

Редакционный совет

академик НАН Республики Молдова **Г. Белостечник** (Молдова); академик НАН Азербайджанской Республики **Н. Велиханлы** (Азербайджан); академик НАН Республики Таджикистан **Т.Н. Назаров** (Таджикистан); академик НАН Республики Молдова **А. Рошка** (Молдова); академик НАН Республики Молдова **Г. Руснак** (Молдова); чл.-корр. НАН Азербайджанской Республики **Ш. Мурадов** (Азербайджан), член-корр. НАН Азербайджанской Республики **З.Сафарова** (Азербайджан); д. э. н., проф. **В.Н. Василенко** (Украина); д.ю.н., проф. **В.А. Устименко** (Украина)

Известия Национальной академии наук Республики Казахстан. Серия общественных и гуманитарных наук. ISSN 2224-5294

Собственник: РОО «Национальная академия наук Республики Казахстан» (г. Алматы)

Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан № 10894-Ж, выданное 30.04.2010 г.

Периодичность 6 раз в год

Тираж: 3000 экземпляров

Адрес редакции: 050010, г. Алматы, ул. Шевченко, 28, ком. 219, 220, тел. 272-13-19, 272-13-18,

www.nauka-nanrk.kz / social-human.kz

© Национальная академия наук Республики Казахстан, 2015 г.

Адрес типографии: ИП «Аруна», г. Алматы, ул. Муратбаева, 75

Editor in chief

S.Zh. Praliyev,
academician of NAS RK

Editorial board:

U.B. Baymuratov, dr. econ. sc, prof., academician of NAS RK; **K.M. Baipakov**, dr. hist. sc., prof., academician of NAS RK; **G.Ye. Esim**, dr. philos. sc., prof., academician of NAS RK; **S.S. Kirabayev**, dr. phil. sc., prof., academician of NAS RK; **A.K. Koshanov**, dr. econ. sc, prof., academician of NAS RK; **K.N. Naribayev**, dr. econ. sc., prof., academician of NAS RK (deputy editor-in-chief); **A.N. Nysanbayev**, dr. philos. sc., prof., academician of NAS RK; **S.N. Sabikenov**, dr. jur. sc., prof., academician of NAS RK; **M.K. Suleimenov**, dr. jur. sc., prof., academician of NAS RK; **S.S. Satubaldin**, dr. econ. sc., prof., academician of NAS RK; **Kh.M. Abzhanov**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **M.Kh. Abusseitov**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **B.A. Baitanayev**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **B.A. Zhakyp**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **U.K. Kalizhanov**, dr. phil. sc., prof., corr. member of NAS RK; **D. Kamzabekuly**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **D.P. Kozhamzharova**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **M.K. Koigeldiev**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **Sh. Kurmanbaiuly**, dr. phil. sc., prof., corr. member of NAS RK; **Zh.K. Taymaganbetov**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **Z.K. Shaukenova**, dr. soc. sc., prof., corr. member of NAS RK; **A. Derbisali**, dr. phil. sc., prof., honorary member of NAS RK

Editorial staff:

G. Belostechnik, NAS Moldova academician (Moldova); **N. Velichanly**, NAS Azerbaijan academician (Azerbaijan); **T.N. Nazarov**, NAS Tajikistan academician (Tajikistan); **A. Roshka**, NAS Moldova academician (Moldova); **G. Rusnak**, NAS Moldova academician (Moldova); **Sh. Muradov**, NAS Azerbaijan corr.member (Azerbaijan); **Z. Safarova**, NAS Azerbaijan corr.member (Azerbaijan); **V.N. Vasilenko**, dr. econ. sc., prof. (Ukraine); **V.A. Ustimenko**, dr. jurid. sc., prof. (Ukraine)

News of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan. Series of Social and Humanities.
ISSN 2224-5294

Owner: RPA "National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan" (Almaty)

The certificate of registration of a periodic printed publication in the Committee of information and archives of the Ministry of culture and information of the Republic of Kazakhstan N **10894-Ж**, issued 30.04.2010

Periodicity: 6 times a year

Circulation: 3000 copies

Editorial address: 28, Shevchenko str., of. 219, 220, Almaty, 050010, tel. 272-13-19, 272-13-18,

www:nauka-nanrk.kz / social-human.kz

© National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, 2015

Address of printing house: ST "Aruna", 75, Muratbayev str, Almaty

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

ISSN 2224-5294

Volume 2, Number 300 (2015), 271 – 275

UDC 340.1

Quality of the law: analysis of the content aspect**Бектепова З.А.**abu2007@bk.ru

Kazakh National Pedagogical university named after Abay, Almaty, Kazakhstan

Key words: law, features, quality criterion, content, issues, analysis.

Abstract. System analysis of content quality aspect of the law is carried out in stages. First of all, the content of the law must be the selection of the following aspects: legal, logical, linguistic and social. Are important clarifying and specifying the role of each individual aspect of the content of the law. Identification and study the properties of each aspect of the content of the law, capable of acting as quality criteria of the law is the main task in the research process the content aspect of the quality of the law. Testing of common criteria to evaluate the quality of existing or planned laws is the final stage of the research process - the system analysis of content quality aspect of the law.

УДК 340.1

Качество закона: анализ содержательного аспекта**Бектепова З.А.**abu2007@bk.ru

Казахский национальный педагогический университет имени Абая, г.Алматы, Республика Казахстан

Ключевые слова: право, закон, признаки, качество, критерий, содержание, аспекты, анализ.

Аннотация. Системный анализ содержательного аспекта качества закона осуществляется поэтапно. Прежде всего в содержании закона необходимо выделение наиболее важных аспектов: юридического, логического, языкового и социального. Важное значение имеют уточнение и конкретизация роли каждого отдельного аспекта содержания закона. Выявление и обоснование свойств каждого аспекта содержания закона, способных выступать критериями качества закона есть основная задача в процессе исследования содержательной стороны качества закона. Апробация общих критериев в оценке качества действующих или проектируемых законов является конечным этапом исследовательского процесса – системного анализа содержательного аспекта качества закона.

Среди всех дефиниций качества закона наиболее выразительной является определение данного понятия как совокупности свойств, присущих закону, характеризующих его как регулятор общественных отношений, обладающий комплексом характерных свойств: а) свойства правовой легальности, т.е. соответствие его нормативно-правовым требованиям, б) инструментально-правовое свойство - особенности регламентации правовых средств, в) технико-юридические свойства – уровень техники изложения закона и его соответствия требованиям законодательной техники [1, с.16].

Качество закона есть совокупность свойств, присущих закону как источнику норм права, и свойств, отражающих все многообразие связей этих норм права с другими компонентами системы права, иными правовыми и социальными явлениями. Критерии качества закона представляют собой совокупность существенных свойств, определяющих способность закона реально удовлетворять общественные потребности и частные интересы в соответствии с целями развития общества и государства [2, с.28].

Как правило, критерии качества закона подразделяют на 2 большие группы : социальные и юридические.

Социальные критерии качества закона составляют: соответствие основным направлениям развития общества; соответствие конституционным принципам; соотношение содержания законов реальным условиям жизни и общественным отношениям; законность - соответствие нормативно-правовых актов конституции и вышестоящим актам; гуманизм - отражение потребностей и интересов человека; демократизм - соответствие требованиям равенства и социальной справедливости; соответствие нормам общественной морали; соответствие общей направленности развития правовой системы.

Юридические критерии качества закона: 1) нормативность - характеризует способность нормы права быть регулятором общественных отношений, содержать правило, стандарт определённого поведения субъектов правоотношений; 2) полнота - характеризуется, требованием предусматривать в проекте все три элемента (гипотезу, диспозицию и санкцию) либо отсылать к акту, где содержатся те или иные компоненты проектируемых норм права. При недостаточно полной регламентации правоотношений в законе появляются пробелы, которые влекут за собой возникновение ситуаций, когда субъективное право, предоставленное законом, не может быть реализовано по мотивам отсутствия соответствующего нормативно правового предписания; 3) конкретность - разработка механизма реализации нормы права в конкретных отношениях. Неконкретность регулирования неизбежно влечёт за собой появление декларативных норм, которые превращают акт, не обязывающий ни к чему призыв; 4) правильный выбор типа и уровня правового регулирования; 5) закрепление юридических средств (гарантий) реализации правовых норм; 6) систематизированность законодательства; 7) соответствие нормативно-правовых актов правилам юридической техники; 8) динамичность законодательства - своевременное принятие нормативно-правовых актов, соответствующих требованиям времени.

Системный анализ содержательного аспекта качества закона призван решить основную задачу исследования - определить совокупность общих критериев, позволяющих давать верную характеристику способности закрепленных законом норм права в регулировании общественных отношений, оценивать уровень качества закона [2, с.160]. Содержательный анализ качества закона необходимо проводить систематизировано - для выявления его общих критериев, позволяющих оценивать уровень качества закона. Системный анализ содержательного аспекта качества закона осуществляется поэтапно. Первичным действием должно быть выделение в содержании закона характеризующих его аспектов, так как общие критерии качества закона должны охватывать все основные содержательные аспекты, стороны закона. Прежде всего в содержании закона необходимо выделение следующих аспектов: юридического, логического, языкового и социального. Важное значение имеют уточнение и конкретизация роли каждого отдельного аспекта содержания закона. Выявление и обоснование свойств каждого аспекта содержания закона, способных выступать критериями качества закона есть основная задача в процессе исследования содержательной стороны качества закона. Апробация общих критериев в оценке качества действующих или проектируемых законов является конечным этапом исследовательского процесса – системного анализа содержательного аспекта качества закона.

В исследованиях проблем законотворчества и законодательной техники содержится вывод о том, что субъекты законотворческого процесса, правоприменители и иные лица, прежде всего, пытаются установить насколько действенными регуляторами окажутся нормы права, закрепленные законом, какие их свойства, признаки способны обеспечить эффективность действия этих норм в реальной жизни, какова степень обусловленности норм права существующими экономическими, политическими, иными социальными отношениями. Все перечисленные признаки отражают один аспект содержания закона - характеристику закрепленных в нем норм права как регуляторов общественных отношений.

Некоторые исследователи в законах выделяют четыре вида качества: законодательного решения, формулирования (изложения, оформления акта), принятия решения и введения норм в действие. При этом качество законодательного решения подразделяется на качество правовой составляющей (соответствие предмета регулирования закона компетенции законодательного органа и нормам более высокой юридической силы), политической составляющей (цель, целесообразность законодательного регулирования) и управленческой составляющей (степень соответствия законодательного решения общим правилам управления - выполнимости, целенаправленности и целесообразности) [3, с.21]

Е.В.Сырых в диссертационном исследовании подвергает критике основы классификации основных аспектов качества закона, предложенные Е.М. Савельевой и В.В. Игнатенко как не в полной мере соответствующие требованиям логики, предъявляемым к данной процедуре мыслительной деятельности: «Во-первых, в классификации, предложенной Е.М. Савельевой, оказались смешанными два различных аспекта качества закона: свойства, характеризующие его как источник права, и свойства, характеризующие его содержание, степень способности закрепленных законом норм права быть регуляторами общественных отношений. Таким образом, одно-порядковыми элементами классификации выступают основополагающие характеристики закона как источника права (правовая составляющая качества решения, качество принятия решения и качество введения норм в действие) и характеристики содержания закона (качество формулирования, изложения норм права)» [2, с.161]. По мнению Сырых Е.В., вышеизложенным требованиям соответствует выделение юридического, логического, языкового и социального аспектов содержания закона. Как сложное комплексное образование закон представляет собой нормативную мысль законодателя, выраженную в языковой форме и отражающую определенные правила, правовые способы регулирования общественных отношений, соответствующие их специфике. Такое понимание содержания закона подтверждает правомерность выделения четырех качественно различных аспектов - логического, языкового, юридического и социального [2, с.162].

Предметная обособленность логики, лингвистики, правоведения и социальных наук объективно обуславливает и качественное своеобразие выделенных содержательных аспектов качества закона. Каждый из них обладает специфическим набором признаков, которые не присущи другим содержательным аспектам закона.

Логический аспект качества закона характеризует соответствие мысли законодателя законам и требованиям логики, предъявляемым к формам мыслительной деятельности. В процессе законотворческой деятельности особое значение имеют требования логики, связанные с использованием понятий, обозначающих их терминов, с логически последовательным изложением нормативного материала в тексте закона, с формулированием легальных дефиниций правовых и иных понятий и др.

При исследовании логического аспекта качества закона, характеризуя правильность нормативной мысли, закрепленной в законе, уровень ее соответствия всеобщим требованиям логики, абстрагируются от юридического содержания мысли и ее языковой формы. Поскольку можно мыслить логически правильно, но приходиться к недостоверным, ложным результатам из-за ошибок, допускаемых в процессе содержательного анализа, логический аспект является необходимым, но не единственным аспектом качества закона [4, с.72].

Важнейшим средством выражения и передачи мысли законодателя, как и любой иной мысли, является язык. По отношению к праву язык выполняет две функции: отобразительную, связанную с выражением воли законодателя, и коммуникативную, направленную на доведение этой воли до сведения всех заинтересованных лиц. Языковой аспект качества закона образуют: 1) лексика как совокупность слов, терминов, применяемых в законах; 2) фразеология и иные устойчивые словосочетания; 3) грамматические предложения, образуемые по правилам грамматики русского языка [5]. Язык, как и логика, не влияет непосредственно на содержание правовых предписаний. Как правильно отмечают А.С. Пиголкин и Е.М. Сморгунова «используя одни и те же языковые средства, можно создать и совершенный, и неудачный закон. И все же степень совершенства, точность и ясность закона в определенной степени зависят от языка, на котором он написан, от уровня развития языковых форм... Чем более богат и совершенен язык, на котором закон пишется, тем легче полно, ясно и максимально точно выразить мысль законодателя, тем больше возможностей для достижения высокого качества содержания и формы подготавливаемых актов»[5]. Прямое и непосредственное влияние языка на качество закона, а также обособленность лингвистики, устанавливающей правила применения языковых средств, обуславливают необходимость выделения языкового аспекта качества закона.

В юридической литературе существует мнение, согласно которому логический и грамматический аспекты закона образуют единую внешнюю сторону нормы права, в силу чего на стадии толкования норм права применяются одновременно и правила грамматики и правила логики [5]. Однако есть также и мнение о том, что логика и лингвистика представляют собой различные науки, имеют собственный оригинальный предмет и систему отражающих предмет

знаний. Поэтому тот факт, что языковой и логический аспекты закона изучаются одновременно при осуществлении одной и той же процедуры, не дает достаточных оснований для отрицания их самостоятельного значения [6]. Полагаем, что наряду с юридическим и социальным аспектами логический и языковой являются отдельными, самостоятельными сторонами качества закона. Единство мысли и слова является общеизвестным фактом не только в законодательстве, но и всех иных сферах мыслительной деятельности. Однако это достаточно обособленные явления, каждое из которых имеет свои специфические закономерности, обусловившие выделение и развитие таких наук как логика и лингвистика [5].

Логично предположить, что на качестве закона отражается уровень правильности применения логических и языковых средств. На практике достаточно примеров, когда логически совершенный закон может иметь несовершенную языковую форму, в то время как закон, идеально оформленный в креативном отношении, может оказаться логически невыдержанным. Поэтому представляется обоснованным утверждение о том, что логический и языковой аспекты являются самостоятельными и независимыми друг от друга сторонами качества закона.

Что касается роли юридического аспекта качества закона, заключающейся в закреплении правовых средств, призванных осуществлять регуляцию соответствующих общественных отношений, то она имеет самое существенное значение. Арсенал правовых средств составляют нормативные предписания, закрепляющие субъективные права и юридические обязанности, гипотезы, диспозиции и санкции, предписания о применении тех или иных правовых средств в целях реализации соответствующих норм права, предписания о процедурах и способах реализации, защиты и охраны субъективных прав и др. Нормы права способны выступать действенными регуляторами общественных отношений при условии правильного применения ненормативных юридических элементов закона: официальных реквизитов, заголовка закона, названий статей и иных структурных частей закона, легальных дефиниций и других элементов.

В юридической литературе имеются солидные теоретические разработки категории социального аспекта качества закона. Социальный аспект качества закона содержит характеристику степени обусловленности его юридического содержания социальными явлениями и процессами. По сути, это юридический аспект, взятый в его соотношении с правовыми, экономическими, политическими и иными социальными явлениями, которые образуют конкретно-историческую среду, фон действия норм права, закрепленных законом. Весьма логично утверждение о том, что в зависимости от того, в соотношении с какими социальными явлениями рассматривается норма права, можно выделить отдельные виды признаков социального аспекта качества закона, например, говорят о «качестве социально-экономической обусловленности закона», «качестве социально-политической обусловленности закона», «качестве соответствия правовой и политической культуре населения» и др. В социальный аспект качества закона входят также его свойства, свидетельствующие об уровне соответствия содержания закона закономерностям и принципам управления, системному подходу и др. [2].

Предложенная классификация аспектов, характеризующих содержание закона, соответствует всем требованиям научной классификации: во-первых, отражает различные, не пересекающиеся между собой аспекты качества закона; во-вторых, является полной; в-третьих, убедительно характеризует основание классификации (самый существенный признак содержательного аспекта качества закона - форма объективации, выражения нормативной мысли законодателя в виде норм права, призванных осуществлять действенное регулирование общественных отношений).

Необходимым этапом системного анализа содержательного аспекта качества закона является процедура, связанная с выделением свойств закона, характеризующих каждый из аспектов его содержания. В юридической литературе в числе свойств, составляющих качество закона, называется самый различный набор его характеристик. В частности, е.м. Савельева в числе показателей качества законодательных решений выделяет логичность, ясность изложения, целенаправленность, поддержку принятой государственной политики, активное сопровождение (пропаганда выполнения) новых правил. Высказывается также мнение о том, что в законе наряду с правовым качеством имеются политическое, социальное и управленческое (административное) качества [3].

Важное значение имеет четкое понимание юристами компонентов, которые образуют качественную определенность закона. Большую роль в выявлении качественных характеристик

закона играет компаративистика: свойства закона могут быть обнаружены в процессе сравнения, сопоставления закона с другими законами, иными правовыми и социальными явлениями либо в процессе действия закона. Качество закона изначально закладывается в процессе проектирования, на стадии действия закона не могут возникнуть новые свойства. В исследованиях качества закона нужно четко следовать его содержанию, выявлять заложенные в нем свойства, избегать наделения закона политическими, социальными, управленческими и иные не правовыми свойствами, присущими иным явлениям.

Как правило, главная задача системного анализа состоит в выявлении общих критериев качества закона. Это сложный процесс, позволяющий оценить качество каждого из выделенных содержательных аспектов: логического, языкового, юридического и социального.

Знание всей совокупности критериев качества закона и операциональных определений, позволяющих оценить интенсивность их проявления в законе, имеет важное научное и практическое значение, так как закон надлежащего качества можно создать только при условии надлежащего проектирования всех его свойств и признаков, достоверно оценить уровень качества закона можно лишь на основе системы общих критериев качества закона [7].

Теоретически разработанные и применяемые на практике юридические, языковые, логические и социальные критерии качества закона позволят поставить проектирование законов на строго научную основу и сориентировать законопроектную работу на формирование основных признаков, свойств закона [2].

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Игнатенко В.В. Правовое качество закона об административных правонарушениях. – Иркутск, 1998. – С 16-23.
 [2] Сырых Е.В. Общие критерии качества закона : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01.- Москва, 2001.- 221 с.
 [3] Савельева Е.М. Проблемы и методы организации и экспертного обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы: Автореферат дис. канд. юрид. наук. - М., 1999. – 137 с.
 [4] Брыжинский А.А., Лукьянов А.А. Техничко-юридические критерии качества законодательного акта // Государство и право. Юридические науки. – 2011. - №1. - С.70-74.
 [5] Язык закона. / Под ред. А.С.Пиголкина. - М.: Юрид. лит., 1990. - 189 с.
 [6] Самощенко И.С., Сырых В.М. Диалектика и методы толкования права // Проблемы совершенствования советского законодательства. Ученые труды ВНИИСЗ. - Вып. 6. - М., 1976. – С. 3-15.
 [7] Поленина С.В. Качество закона и эффективность законодательства / Под ред. Куник Я.А. – М., Изд-во ИГиП РАН, 1993. – 56 с.

REFERENCES

- [1] Ignatenko V.V. Legal quality of the law on administrative offenses. Irkutsk, 1998, P. 16-23. (in Russ.).
 [2] Syryh E.V. General criteria for the quality of the law: the dissertation ... The master of laws: 12.00.01. Moscow, 2001, 221 p. (in Russ.).
 [3] Saveliev E.M. Problems and methods of organization and expert support of the legislative activities of the State Duma: Abstract of Cand. cand. jurid. Sciences, M., 1999, 137 p. (in Russ.).
 [4] Bryzhinsky A.A., Lukyanov A.A. Technical and legal criteria for the quality of legislation, State and law. Jurisprudence. 2011, №1, P. 70-74. (in Russ.).
 [5] The language of the law. Ed. A.S.Pigolkin. M.: jurid. Lighted., 1990, 189 p. (in Russ.).
 [6] Samoschenko I.S., Syryh V.M. Dialectics and methods of interpretation of law, Problems of perfection of Soviet legislation. Scientific works VNIISZ, Vol. 6. M., 1976, P. 3-15. (in Russ.).
 [7] Polenina S.V. Quality of the law and the effectiveness of legislation, Ed. Kunik YA, M., Izd PAGES RAS, 1993, 56 p. (in Russ.).

Заң сапасы: елеулі аспектілерін талдау Бектепова З.А.

Тірек сөздер: құқық, заң, белгілер, сапа, критерий, мазмұны, аспектілер, анализ.

Түйін. Заңның сапасының маңызды аспектісінің жүйелі сараптамасы кезең-кезеңімен жүзеге асады. Ең алдымен барлық заңның мазмұнында келесідей аспектілер ерекше айқындалуы керек: заңдылық, логикалық, тілдік және әлеуметтік. Әсіресе бұл заңдардың мазмұнында аталған аспектілердің әрқайсысының нақты әрі толыққанды болуы аса маңызды. Заң мазмұнының әр аспектісінің маңызын негіздеуі және айқындауы, заң сапасының өлшемі ретінде табылуы заң сапасының мазмұндығын зерттеудегі негізгі міндеттердің бірі болып табылады. Заң сапасы мазмұнының жүйелі сараптамасы - іске асырылып отырған немесе жобаланған заңның сапасын бағалаудағы жалпы критерийлерін сынамалауы зерттеу үрдісінің қорытынды кезеңі болып табылады.

Bekteпова Z.A.

Master student of the Faculty of Law, Kazakh national University Named by Abay. Kazakhstan, Almaty.
Quality of the law: analysis of the content aspect

Поступила 27.03.2015 г.

МАЗМҰНЫ

Еспаев С.С. Әлемдік экономика және Қазақстан: жаңа үрдістері, міндеттері мен ұсыныстары.....	5
Сабден О., Аширов А. ХХІ ғасырдағы адамзат дамуының концепциясы және азық – түлік қауіпсіздігі.....	15
Днишев Ф.М. Жаңа технологиялық қалыптарды дамытуға мемлекеттік-жеке меншік әдістері.....	30
Бірімбетова Н.Ж. Қазақстанда жергілікті өзін-өзі басқаруды дамытудың ынталандыру тетіктері.....	36
Османов Ж.Д. Қазақстандағы бағалы қағаздар нарығының институционалды дамуы.....	42
Жаубасов Б. Тиімді мемлекеттік қызмет: сын-қатерлер мен шешімдер.....	49
Абдулвалиева Т.В. Машинажасау өнімінің тиімділігінің өсуін қамтамасыз етудің макроэкономикалық тетіктері.....	56
Айтжанова А.Д. Қазақстанның минералды-шикізаттық кешенінің тұрақты қызмет етуі мақсатында ресурстық-шикізаттық саясатты жетілдірудің векторлары.....	64
Халитова М. Қазақстан азаматтарының жинақталған зейнетақысына кепілдік беру жүйесін жетілдіру.....	71
Байбергенова Л.Ж., Шаймарданова В.К. Қазақстан Республикасының білім беру жүйесінде гендерлік тетіктерді қолдану.....	77
Досманбетова М.С., Рузанов Р.М. К.-Э. Свейбидің материалды емес активтерге мониторы негізіндегі қазақстандық кәсіпорындардың зияткерлік капиталын бағалау.....	83
Турсынбаева Д.К., Жадигерова О.Ж., Бекжанова Т.К. Көленкелі экономиканың көлемін бағалау әдістері және оның жетілдіру жолдары.....	90
* * *	
Аюпова З.К., Құсайынов Д.Ө. Қазақстан Республикасындағы азаматтық қоғам қалыптасуының теориялық алғышарттары мен тарихы.....	97
Жанакова Н.Н., Бабажанова Ж.А. Кедейлікпен күрестегі әлемдік саясат: Нидерланды, Германия, Қытай тәжірибесі.....	105
Жохов А.Л., Рақымбек Д., Юнусов А.А., Сайдахметов П.А. ² , Оразалиева Р.Н. Кәсіби мәдениет - қазіргі заманғы білім беруді жақсартудың басты бағдары.....	112
Сабдалиева Ә.К. Асан Қайғы мен Қазтуған жыраудың шығармаларындағы діни сөздер.....	119
Қожамқұлова Ж.Ж., Қойшыева Т.Қ., Есентаев Қ.Ө. Болашақ мұғалімдерді кәсіби дайындау үдерісінде ақпараттық технология құралдарына оқытуды жобалау негіздері.....	125
Досжан Р.К. Қазақ мәдениетінің дамуына үлес қосқан данышпандар - Абай пен Шәкәрімнің рухани бірлігі.....	129
Кенжебаев Д.А. Әскери-ғарыш саласының тарихи зерттеуі әдіснаманың кейбір сұрақтары.....	133
Плохих Р. В., Бекарыстанова Л. Б., Келинбаева Р. Ж. Елді-мекенді аумақтардың тұрақты дамуы үшін әлеуметтік инфроқұрылымды зерттеудегі ГАЖ.....	140
Байжолова Р.А., Абылкасимова Ж.А. Ұлттық еңбек нарығындағы жұмыспен қамту және тұрғындардың экономикалық белсенділігінің арақатынасы.....	152
Турмамбеков Т.А. Т., Саидрахметов П. А., Нуруллаев М.А., Серимбетова А.Е. Мектеп оқушыларының физикадан білімін және шеберлігін критериялы бағалаудың мәселелерін шешудің кейбір негіздері мен жолдары.....	159
Бәбіжан Б.Ж. Қазақтың кәсіби әншілік өнерінің қалыптасуы және орындаушылық ерекшеліктері.....	168
Айтжанова Г.Д. Шет тілдері бойынша оқу құралдарында лексикалық жаттығуларды бекіту жүйесінің кластерлік әдісі.....	173
Исабаева С.Н., Чанбаева М.К., Скакова А.Ж., Рысқұлов Т. Интранет-портал бизнес жүргізудің тиімді құралы.....	183
Исмагулова Р.С. Коммуникативтік құзыреттіліктің шет тілін оқып үйренудегі рөлі.....	186
Дүйсенова Н.Б., Байқазиева Р.Т., Нүсіпбекова А.Н. Білім беру жүйесіндегі компьютерлік технологияны қолдану.....	190
Кердяшкина Г.В. Айтпаев А.Т. Кердяшкин В.В. Іле Аталау тауларындағы жаңадан табылған петроглифтар.....	193
Жүнісова Б.Н. Мемлекет пен ұлт құрау барысындағы тіл саясаты мен реформалары (Қазақстан мен Түркия мысалдарында).....	197
Сериев Б. А., Нұрмағанбет Е.Т. Мемлекеттік инвестициялық құқықтық саясат.....	205
Ізбасова А.Б. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекеттің тетігі және құқықтық құралдары.....	209
Абдукадирова Ж.А., Қурманбаева М.С. Ботаника пәнін оқытуда соя өсімдігінің онтогенезінде даму ерекшеліктерін студенттердің практикалық білімін арттыру мақсатында қолдану.....	212
Нурланова В.С. Балалар қоғамдық бірлестіктері – баланы әлеуметтендіру факторы.....	218
Анарбекова В.Э. Қырғыз халқының бірегей ескерткіш ретінде жанр «Koshok».....	221
Мусуралиева М.М. Ақпараттық ресурстар - Қырғыз Республикасының саяси қауіпсіздігі үшін құралы ретінде.....	227
Мураталиева Н.Х. Тұлғалық ерекшеліктері және болашақ бастауыш мектеп мұғалімдерінің сипаттамаларын зерттеу.....	232
Раева Ч.Т. Математика сабақтарында компьютерлік технологияны қолдану үшін дидактикалық талаптар.....	236
Өпендиев Т.Ө. Қазақстан аумағында неміс диаспорасының миграциялық толқынының пайда болу мәселелері.....	240
Жакупов Ж.А. Қазақ лингвофольклортануының ғылымтанулық тұғыры.....	248
Әліпбек А.З., Таутаева Г.Б. Жастармен әлеуметтік жұмыс жүргізудің психологиялық-педагогикалық ерекшеліктері.....	256
Әліпбек А.З., Абдразакова М. Көру қабілеті бұзылған балалардың психофизиологиялық ерекшеліктері.....	263
Бектепова З.А. Заң сапасы: елеулі аспектілерін талдау.....	271
Тайторина Б.А., Тусупбекова С.К. Құқықтың қайнар көздері: заманауи заң ғылымдарындағы интерпретациялау мәселелері.....	276
Ақынова Ж.М. Шет тілін оқытуда интерактивті әдістерді қолдану арқылы студенттердің білім сапасын арттыру.....	287
Турдалиева Ә.Д., Ақынова Ж.М., Тұткабекова К.С. Шет тілін оқытуда ақпараттық-коммуникациялық технологияның мүмкіндігі мен тиімділігі.....	292

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА КАЗАХСТАНА И ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ

<i>Еспаев С.С.</i> Мировая экономика и Казахстан: новые тенденции, задачи и предложения.....	5
<i>Сабден О.С., Аширов А.</i> Концепция развития человечества в XXI веке и продовольственная безопасность.....	15
<i>Днишев Ф.М.</i> Методы государственно-частного партнерства в развитии новых технологических укладов.....	30

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

<i>Бримбетова Н.Ж.</i> Механизмы стимулирования развития местного самоуправления в Казахстане.....	36
<i>Османов Ж.Д.</i> Институциональное развитие рынка ценных бумаг в Казахстане.....	42
<i>Жаубасов Б.Ж.</i> Эффективная государственная служба: вызовы и решения.....	49

ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

<i>Абдулвалиева Т.В.</i> Макроэкономические механизмы обеспечения роста эффективности машиностроительной продукции.....	56
<i>Айтжанова Д.А.</i> Векторы совершенствования ресурсно-сырьевой политики в целях устойчивого функционирования минерально-сырьевого комплекса Казахстана.....	64

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА И ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА

<i>Халитова М.М.</i> Совершенствование системы гарантирования пенсионных накоплений граждан Казахстана.....	71
<i>Байбергенова Л.Ж., Шаймарданова В.К.</i> Применение гендерного механизма в системе образования Республики Казахстан.....	77

ПРИКЛАДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАУКИ

<i>Досманбетова М.С., Рузанов Р.М.</i> Оценка интеллектуального капитала казахстанских предприятий на основе монитора нематериальных активов К-Э. Свейби.....	83
<i>Турсынбаева Д.К., Жадигерова О.Ж., Бекжанова Т.К.</i> Методы оценки размеров теневой экономики и пути ее совершенствования.....	90

* * *

<i>Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.</i> Теоретические предпосылки и история становления гражданского общества в РК.....	97
<i>Жанакова Н.Н., Бабажанова Ж.А.</i> Мировой опыт борьбы с бедностью: на примере Нидерландов, Германии, Китая.....	105
<i>Жохов А.Л., Рахымбек Д., Юнусов А.А., Саудахметов П.А., Оразалиева Р.Н.</i> Культура профессионала – главный ориентир совершенствования современного образования.....	112
<i>Сабдалина А.К.</i> Религиозные слова встречающиеся в поэзии Асан Кайгы и Казтуган жырау.....	119
<i>Қожамақұлова Ж.Ж., Қойшыева Т.Қ., Есентаев Қ.Ө.</i> Основы проектирования обучения средствам информационной технологий в процессе профессиональной подготовки будущих учителей.....	125
<i>Досжан Р.К.</i> Духовное единство мыслителей, внесших вклад в развитие казахской культуры – Абая и Шакарима.....	129
<i>Кенжебаев Д.А.</i> Некоторые вопросы методологии изучения истории военно-космической отрасли.....	133
<i>Плохих Р. В., Бекарыстанова Л.Б., Келимбаева Р.Ж.</i> ГИС в изучении социальной инфраструктуры для целей устойчивого развития селитебной территории.....	140
<i>Байжолова Р.А., Абылкасимова Ж.А.</i> Соотношение занятости и экономической активности населения на национальном рынке труда.....	152
<i>Турмамбеков Т.А., Саудахметов П. А., Нуруллаев М.А., Серимбетова А.Е.</i> О некоторых основаниях и путях решения проблемы критериального оценивания знаний и умений учащихся школы по физике.....	159
<i>Бабижан Б.Ж.</i> Становление казахского профессионального песенного искусства и исполнительские особенности.....	168
<i>Айтжанова Г.Д.</i> Кластерный метод организации лексических упражнений для закрепления в учебниках по иностранному языку для неязыковых школ.....	173
<i>Исабаева С.Н., Чанбаева М.К., Скакова А.Ж., Рыскулов Т.</i> Интранет-портал бизнес жүргізудің тиімді құралы.....	183
<i>Исмагулова Р.С.</i> Роль коммуникативной компетенции в обучении иностранного языка.....	186
<i>Дуйсенова Н.Б., Байказиева Р.Т., Нусипбекова А.Н.</i> Применение компьютерных технологии в системе образовании.....	190
<i>Кердяшкина Г.В., Айтбаев А.Т., Кердяшкин В.В.</i> Новая находка петроглифов в высокогорье Заилийского Алатау.....	193
<i>Жунусова Б.Н.</i> Языковая политика и языковые реформы в государственном и национальном строительстве (на примере Казахстана и Турции).....	197
<i>Сериев Б.А., Нурмаганбет Е.Т.</i> Государственная инвестиционно-правовая политика.....	205
<i>Избасова А.Б.</i> Правовые средства и механизмы противодействия коррупции.....	209
<i>Абдукадирова Ж.А., Қурманбаева М.С.</i> Использование в целях повышения практических знаний студентов в изучении особенностей развития сои в онтогенезе на занятиях по ботанике.....	212
<i>Нурланова В.С.</i> Детские общественные организации как фактор социализации ребенка.....	218
<i>Анарбекова В.Э.</i> Жанр «Кошок» как уникальный памятник кыргызского народа.....	221
<i>Мусуралиева М.М.</i> Информационные ресурсы – как инструмент обеспечения политической безопасности КР.....	227
<i>Мураталиева Н.Х.</i> Изучение личностных свойств и особенностей будущих учителей начальных классов.....	232
<i>Раева Ч.Т.</i> Дидактические требования к применению компьютерной технологии на уроках математики.....	236
<i>Апендиев Т.А.</i> Проблемы возникновения миграционного потока немецкой диаспоры в Казахстане.....	240
<i>Жакупов Ж.А.</i> Научно-ведческие позиции казахской лингвофольклористики.....	248
<i>Алипбек А.З., Таутаева Г.Б.</i> Особенности ведения психолого-педагогической социальной работы с молодежью.....	256
<i>Алипбек А.З., Абдразакова М.</i> Психофизиологические особенности детей с нарушениями зрительной способности.....	263
<i>Бектепова З.А.</i> Качество закона: анализ содержательного аспекта.....	271
<i>Тайторина Б.А., Тусупбекова С.К.</i> Источники права: проблемы интерпретации в современной юридической науке.....	276
<i>Ақынова Ж.М.</i> Эффективное использование интерактивной методики обучения иностранному языку в высших учебных заведениях.....	287
<i>Турдалиева Э. Д., Ақынова Ж. М., Туткабекова К.С.</i> Возможности и эффективности использования информационно-коммуникативных технологии в обучении иностранным языкам.....	292

**PUBLICATION ETHICS AND PUBLICATION MALPRACTICE
IN THE JOURNALS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

For information on Ethics in publishing and Ethical guidelines for journal publication see <http://www.elsevier.com/publishingethics> and <http://www.elsevier.com/journal-authors/ethics>.

Submission of an article to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan implies that the work described has not been published previously (except in the form of an abstract or as part of a published lecture or academic thesis or as an electronic preprint, see <http://www.elsevier.com/postingpolicy>), that it is not under consideration for publication elsewhere, that its publication is approved by all authors and tacitly or explicitly by the responsible authorities where the work was carried out, and that, if accepted, it will not be published elsewhere in the same form, in English or in any other language, including electronically without the written consent of the copyright-holder. In particular, translations into English of papers already published in another language are not accepted.

No other forms of scientific misconduct are allowed, such as plagiarism, falsification, fraudulent data, incorrect interpretation of other works, incorrect citations, etc. The National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan follows the Code of Conduct of the Committee on Publication Ethics (COPE), and follows the COPE Flowcharts for Resolving Cases of Suspected Misconduct (http://publicationethics.org/files/u2/New_Code.pdf). To verify originality, your article may be checked by the originality detection service Cross Check <http://www.elsevier.com/editors/plagdetect>.

The authors are obliged to participate in peer review process and be ready to provide corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. All authors of a paper should have significantly contributed to the research.

The reviewers should provide objective judgments and should point out relevant published works which are not yet cited. Reviewed articles should be treated confidentially. The reviewers will be chosen in such a way that there is no conflict of interests with respect to the research, the authors and/or the research funders.

The editors have complete responsibility and authority to reject or accept a paper, and they will only accept a paper when reasonably certain. They will preserve anonymity of reviewers and promote publication of corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. The acceptance of a paper automatically implies the copyright transfer to the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan.

The Editorial Board of the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan will monitor and safeguard publishing ethics.

Правила оформления статьи для публикации в журнале смотреть на сайте:

[www:nauka-nanrk.kz](http://www.nauka-nanrk.kz)

social-human.kz

Редакторы *М.С. Ахметова, Д.С. Аленов, Т.К. Апендиев*
Верстка на компьютере *Д. Н. Калкабековой*

Подписано в печать 04.04.2015.
Формат 60x881/8. Бумага офсетная. Печать – ризограф.
21 п.л. Тираж 3000. Заказ 2.

Национальная академия наук РК
050010, Алматы, ул. Шевченко, 28, т. 272-13-18, 272-13-19