

ISSN 2224-5294

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің

# Х А Б А Р Л А Р Ы

---

---

## ИЗВЕСТИЯ

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Қазақстан Республикасының  
Ұлттық ғылым академиясының  
Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің

## NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN  
Abay Kazakh National  
Pedagogical University

**SERIES**  
**OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES**

**2 (330)**

**MARCH – APRIL 2020**

PUBLISHED SINCE JANUARY 1962

PUBLISHED 6 TIMES A YEAR

ALMATY, NAS RK

Б а с р е д а к т о р

ҚР ҰҒА құрметті мүшесі

**Балықбаев Т.О.**

Р е д а к ц и я а л қ а с ы:

экон. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Баймұратов У.Б.**; филос. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Есім Г.Е.**; фил. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Қирабаев С.С.**; эк. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Қошанов А.К.**; эк. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Нәрібаев К.Н.** (бас редактордың орынбасары); филос. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Нысанбаев А.Н.**; заң ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Сәбікенов С.Н.**; заң ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Сүлейменов М.К.**; эк. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Сатыбалдин С.С.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академик **Әбжанов Х.М.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбусейтова М.Х.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академик **Байтанаев Б.А.**; филол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Жақып Б.А.**; фил. ғ. докторы, проф., академик НАН РК **Қалижанов У.К.**; филол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академик **Қамзабекұлы Д.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академик **Қожамжарова Д.П.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академик **Қойгелдиев М.К.**; фил. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Құрманбайұлы Ш.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Таймағанбетов Ж.К.**; социол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Шәукенова З.К.**; фил. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Дербісәлі А.**; саяси. ғ. докторы, проф., **Бижанов А.К.**, тарих ғ. докторы, проф., **Кабульдинов З.Е.**; фил. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Қажыбек Е.З.**

Р е д а к ц и я к е н е с і:

Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Белостечник Г.** (Молдова); Әзірбайжан ҰҒА академигі **Велиханлы Н.** (Азербайжан); Тәжікстан ҰҒА академигі **Назаров Т.Н.** (Тәжікстан); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Рошка А.** (Молдова); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Руснак Г.** (Молдова); Әзірбайжан ҰҒА корр. мүшесі **Муратов Ш.** (Әзірбайжан); Әзірбайжан ҰҒА корр. мүшесі **Сафарова З.** (Әзірбайжан); э. ғ. д., проф. **Василенко В.Н.** (Украина); заң ғ. докт., проф. **Устименко В.А.** (Украина)

«Қазақстан Республикасы Ұлттық ғылым академиясының Хабарлары. Қоғамдық және гуманитарлық ғылымдар сериясы».

**ISSN 2224-5294**

Меншіктенуші: «Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясы» РҚБ (Алматы қ.)

Қазақстан республикасының Мәдениет пен ақпарат министрлігінің Ақпарат және мұрағат комитетінде 30.04.2010 ж. берілген № **10894-Ж** мерзімдік басылым тіркеуіне қойылу туралы куәлік

Мерзімділігі: жылына 6 рет.

Тиражы: 500 дана.

Редакцияның мекенжайы: 050010, Алматы қ., Шевченко көш., 28; 219, 220 бөл.; тел.: 272-13-19, 272-13-18  
<http://soc-human.kz/index.php/en/arhiv>

---

© Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясы, 2020

Типографияның мекенжайы: «NurNaz GRACE», Алматы қ., Рысқұлов көш., 103.

Главный редактор

Почетный член НАН РК

**Т.О. Балыкбаев**

Редакционная коллегия:

докт. экон. н., проф., академик НАН РК **У.Б. Баймуратов**; докт. филос. н., проф., академик НАН РК **Г.Е. Есим**; докт. фил. н., проф., академик НАН РК **С.С. Кирабаев**; докт. экон. н., проф., академик НАН РК **А.К. Кошанов**; докт. экон. н., проф., академик НАН РК **К.Н. Нармбаев** (заместитель главного редактора); докт. филос. н., проф., академик НАН РК **А.Н. Нысанбаев**; докт. юр. н., проф., академик НАН РК **С.Н. Саби-кенов**; докт. юр. н., проф., академик НАН РК **М.К. Сулейменов**; докт. экон. н., проф., академик НАН РК **С.С. Сатубалдин**; докт. ист. н., проф., академик НАН РК **Х.М. Абжанов**; докт. ист. н., проф., чл.-корр. НАН РК **М.Х. Абуseitова**; докт. ист. н., проф., академик НАН РК **Б.А. Бай-танаев**; докт. фил. н., проф., чл.-корр. НАН РК **Б.А. Жакып**; докт. филол. н., проф., академик НАН РК **У.К. Калижанов**; докт. фил. н., проф., академик НАН РК **Д. Камзабекулы**; докт. ист. н., проф., академик НАН РК **Д.П. Кожамжарова**; докт. ист. н., проф., академик НАН РК **М.К. Кой-гельдиев**; докт. филол. н., проф., чл.-корр. НАН РК **Ш. Курманбайулы**; докт. ист. н., проф., чл.-корр. НАН РК **Ж.К. Таймаганбетов**; докт. социол. н., проф., чл.-корр. НАН РК **З.К. Шаукенова**; д. филол. н., проф., чл.-корр. НАН РК **А. Дербисали**; доктор политических наук, проф., **Бижанов А.К.**; доктор ист. наук, проф., **Кабульдинов З.Е.**; доктор филол. н., проф., член-корр. НАН РК **Қажыбек Е.З.**

Редакционный совет

академик НАН Республики Молдова **Г. Белостечник** (Молдова); академик НАН Азербайджанской Республики **Н. Велиханлы** (Азербайджан); академик НАН Республики Таджикистан **Т.Н. Назаров** (Таджикистан); академик НАН Республики Молдова **А. Рошка** (Молдова); академик НАН Республики Молдова **Г. Руснак** (Молдова); чл.-корр. НАН Азербайджанской Республики **Ш. Мурадов** (Азербайджан), член-корр. НАН Азербайджанской Республики **З.Сафарова** (Азербайджан); д. э. н., проф. **В.Н. Василенко** (Украина); д.ю.н., проф. **В.А. Устименко** (Украина)

**Известия Национальной академии наук Республики Казахстан. Серия общественных и гуманитарных наук.**

**ISSN 2224-5294**

Собственник: РОО «Национальная академия наук Республики Казахстан» (г. Алматы)

Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан № 10894-Ж, выданное 30.04.2010 г.

Периодичность 6 раз в год

Тираж: 500 экземпляров

Адрес редакции: 050010, г. Алматы, ул. Шевченко, 28; ком. 219, 220; тел. 272-13-19, 272-13-18

<http://soc-human.kz/index.php/en/arhiv>

---

© Национальная академия наук Республики Казахстан, 2020 г.

Адрес типографии: «NurNaz GRACE», г. Алматы, ул. Рыскулова, 103.

## Chief Editor

Honorary member of NAS RK

**Balykbayev T.O**

## Editorial board:

Doctor of economics, prof, academician of NAS RK **Baimuratov U.B.**; doctor of philosophy, prof, academician of NAS RK **Esim G.E.**; doctor of philology, prof, academician of NAS RK **Kirabayev S.S.**; doctor of economics, prof, academician of NAS RK **Koshanov A.K.**; doctor of economics, prof, academician of NAS RK **Naribayev K.N.** (deputy editor-in-chief); doctor of philosophy, prof, academician of NAS RK **Nyssanbayev A.N.**; doctor of law, prof, academician of NAS RK **Sabikenov S.N.**; doctor of law, prof, academician of NAS RK **Suleymenov M.K.**; doctor of economy, prof, academician of NAS RK **Satybaldin S.S.**; doctor of history, prof, academician of NAS RK **Abzhanov H.M.**; doctor of history, prof, corresponding member of NAS RK **Abuseitova M.H.**; doctor of history, prof, academician of NAS RK **Baitanaev B.A.**; doctor of philology, prof, corresponding member of NAS RK **Zhakyp B.A.**; doctor of philology, prof, academician of NAS RK **Kalizhanov U.K.**; doctor of philology, prof, academician of NAS RK **Hamzabekuly D.**; doctor of history, prof, academician of NAS RK **Kozhamzharova D.P.**; doctor of history, prof, academician of NAS RK **Koigeldiev M.K.**; doctor of philology, prof, corresponding member of NAS RK **Kurmanbaiuly Sh.**; doctor of history, prof, academician of NAS RK **Taimaganbetov J.K.**; doctor of sociology, prof, corresponding member of NAS RK **Shaukenova Z.K.**; doctor of philology, prof, corresponding member of NAS RK **Derbisali A.**; doctor of political science, prof **Bizhanov A.K.**; doctor of History, prof **Kabuldinov Z.E.**; doctor of philology, prof, corresponding member of NAS RK **Kazhybek E.Z.**

## Editorial staff:

Academician NAS Republic of Moldova **Belostechnik.G** (Moldova); Academician NAS Republic of Azerbaijan **Velikhanli N.** (Azerbaijan); Academician NAS Republic of Tajikistan **Nazarov T.N.** (Tajikistan); Academician NAS Republic of Moldova **Roshka A.** (Moldova) Academician NAS Republic of Moldova **Rusnak G.** (Moldova); Corresponding member of the NAS Republic of Azerbaijan **Muradov Sh.** (Azerbaijan); Corresponding member of the NAS Republic of Azerbaijan **Safarova Z.** (Azerbaijan); Associate professor of Economics **Vasilenko V.N.** (Ukraine), Associate professor of Law **Ustimenko V.A.** (Ukraine)

**News of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan. Series of Social and Humanities.**  
**ISSN 2224-5294**

Owner: RPA "National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan" (Almaty)

The certificate of registration of a periodic printed publication in the Committee of information and archives of the Ministry of culture and information of the Republic of Kazakhstan N **10894-Ж**, issued 30.04.2010

Periodicity: 6 times a year

Circulation: 500 copies

Editorial address: 28, Shevchenko str., of. 219, 220, Almaty, 050010, tel. 272-13-19, 272-13-18

<http://soc-human.kz/index.php/en/arhiv>

---

© National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, 2020

Address of printing house: «NurNaz GRACE», 103, Ryskulov str, Almaty.

**NEWS**

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES**

ISSN 2224-5294

<https://doi.org/10.32014/2020.2224-5294.48>

Volume 2, Number 330 (2020), 140 – 145

**С. К. Журсимбаев, Е. С. Кемали<sup>2</sup>**

Каспийский общественный университет, Алматы, Казахстан;

<sup>2</sup>Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,  
Нур-Султан, Казахстан

E-mail: [skemali@mail.ru](mailto:skemali@mail.ru); [7171122@prokuror.kz](mailto:7171122@prokuror.kz)

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Аннотация.** На сегодняшний день проблема коррупции является одним из наиболее острых и значимых, актуальных не только для Казахстана. Но если более развитые страны в вопросах борьбы с коррупцией добились значительных успехов, то наша республика все еще не в состоянии улучшить положение дел в этой сфере. Более того, в последнее десятилетие, за годы независимости нашей страны, коррупция достигла такого уровня, что в ряду угроз национальной безопасности занимает главенствующее место.

В данной статье приводятся конкретные факты и статистические данные участия государственных служащих во взяточничестве и других коррупционных правонарушениях. Также рассматриваются вопросы, связанные с решением актуальных проблем противодействия коррупции в стране, оказывающее крайне отрицательное влияние на состояние экономики государства.

Авторами анализируются масштабы коррупции и участие в ней государственных чиновников. Исследованы криминогенные обстоятельства, непосредственно порождающие коррупцию и препятствующие эффективной борьбе с этим негативным явлением.

С учетом высокой степени общественной опасности коррупции, колоссального экономического, политического, нравственного вреда обществу в статье обосновывается ряд предложений, в основном уголовно-правового и уголовно-процессуального характера как наиболее действенных и востребованных на нынешнем этапе развития общества.

**Ключевые слова:** коррупция, государственная политика, противодействие коррупции, социально-экономическое развитие, программа, государственные органы, правоохранительные органы, взяточничество.

В связи с переходом к рыночным отношениям в Республике Казахстан произошли глубокие и повсеместные изменения в экономике страны, а также во всех отраслях народного хозяйства в целом [1]. К сожалению, за годы независимости страны коррупция достигла такого уровня, что из криминальной, экономической и социальной проблемы, если не принять эффективные меры, сможет перерасти в политическую и приобрести масштабы национального бедствия, подрывающие основы конституционного строя страны. Она, прежде всего, является огромной преградой на пути становления сильного правового государства и осуществления всех прав человека, а также существенной проблемой для экономического и политического развития страны.

Коррупция отличается высокой латентностью и причинением масштабного ущерба, а также приобретением форм все больше системного характера. Сложность борьбы с этим негативным явлением состоит в том, что коррупция имеет не только скрытый, но и согласительный характер совершения, поскольку обе стороны получают выгоду от незаконной сделки. Сложность выявления коррупционных действий также объясняется тем, что они совершаются в очень сложных специфических и конфиденциальных видах государственной деятельности.

Она как разъедающий вирус, подтачивая общество изнутри, ведет к духовной деградации не только конкретной личности, но и целой нации и общества. Народ теряет уважение к закону, в результате чего подрывается доверие к власти.

Более опасной формой коррупции становится сращивание государственных структур с преступными сообществами, в результате чего чиновник преимущественно работает в целях личного обогащения, прямо или косвенно занимаясь торговлей служебными функциями. Общественная опасность коррупции, особенно в органах государственной власти, чрезвычайно велика тем, что подрывает авторитет государства, вызывает недоверие граждан ко всем ветвям власти.

В принципе коррупция стара, как и сам мир, являясь порождением объединения людей, близких по духу и норм поведения, когда у должностного лица появляется возможность эксплуатировать публичную власть в частных интересах [2].

Согласно Закона «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 г. №410, коррупция – это незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ.

А противодействие коррупции означает деятельность субъектов противодействия коррупции в пределах своих полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по формированию антикоррупционной культуры в обществе, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, а также по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений и устранению их последствий [3].

Коррупция есть почти во всех странах, но если более развитые страны в вопросах борьбы с коррупцией добились значительных успехов, то наша республика все еще не в состоянии значительно улучшить положение дел в этой сфере.

Как известно, Индекс восприятия коррупции (ИВК) является одним из наиболее объективных и авторитетных глобальных рейтингов государств. Так, Казахстан в рейтинге международной антикоррупционной организации Transparency International всегда занимал не самые лучшие позиции. Так, в Индексе восприятия коррупции Казахстан набрал 31 балл и занял 124 строчку (из 180 стран), вместе с Джибути, Габоном, Мальдивами и Непалом. Выше в рейтинге оказались такие постсоветские страны, как Украина – 32 балла, Молдова – 33, Армения – 35 и Беларусь – 44. Любой результат меньше 30 баллов, с точки зрения Transparency International, считается «позором для нации».

К сведению: Кыргызстан набрал 29 баллов и занял 132-е место, Россия – 28 баллов (138-е место), Азербайджан и Таджикистан набрали по 25 баллов (оба на 152-м месте), Узбекистан – 23 балла (158-е место), Туркменистан – 20 баллов (161-е место).

Благо, в 2019 году Казахстан набрал уже 34 балла (среди 180 государств) в одном ряду с Замбией, Непалом, Сальвадором и Свазилендом и улучшил свои показатели на три пункта. Из всех стран лидерами стали Новая Зеландия и Дания с оценками 87 в каждой, аутсайдерами – Сомали, Южный Судан и Сирия с оценками 9, 12 и 13 соответственно. В постсоветском пространстве в истекшем году лидерами стали Грузия – 56 баллов, 44 место, Беларусь – 45 баллов, 66 место, Армения – 42 балла, 77 место. Молдова набрала 32 балла, 120 место, Украина – 30 баллов, 126 место, Азербайджан – 30 баллов, Кыргызстан – 30 баллов, 126 место, Россия – 28 баллов, 137 место, Узбекистан – 25 баллов, 153 место, Таджикистан – 25 баллов, Туркменистан – 19 баллов, 165 место [4].

За 12 месяцев 2019 года Антикоррупционной службой зарегистрировано **2 299** уголовных правонарушений, в том числе коррупционных – **1 717** или 75%. Большинство из них приходится на факты **взяточничества** (40%) и **хищений** (36%), с суммой ущерба **24,6 млрд.тенге**. В совершении коррупции изобличены **1297** лиц, в том числе 25 руководителей республиканского, 99 областного и 112 городского и районного уровней [5].

На протяжении последних нескольких лет стало нормой, что крупные коррупционные скандалы периодически сотрясали новостные ленты отечественных средств массовой информации. Особенно в последние годы стали урожайными на резонансные коррупционные случаи. К

уголовной ответственности привлечены столько облеченный властью должностных лиц, сколько их не было наверно за весь период советской власти - самые высокие чины руководящего звена органов государственной власти: министры, руководили ведомств, акимы, генералы силовых структур и всевозможные чиновники различного ранга.

Даже частичное перечисление имен осужденных может показать, что сформировалось огромное «созвездие», целая плеяда коррупционеров новой формации.

Особо отличились руководители Министерства энергетики, где за коррупционные деяния привлеченными к уголовной ответственности оказались сразу три вице-министра – Джаксалиев Б., Садибеков Г. и Шкарупа А.

По данным средств массовой информации, только за последние годы в Министерстве индустрии и инфраструктурного развития совершено свыше 100 коррупционных преступлений. К уголовной ответственности привлечено 59 лиц, осужден 41, из них 4 руководителя республиканского значения, 30 – областного уровня. 70 % коррупционных преступлений совершены должностными лицами Комитета транспорта, геологии и недропользования, в том числе под судом оказались председатель Комитета и его заместитель, которые на систематической основе получали взятки от предпринимателей за заключение контрактов за недропользованием [6].

По линии железнодорожного транспорта лишь один поезд в Казахстане приносил до 3 миллионов тенге взяток в месяц. Из полученных средств проводники собирали взятку для начальника поезда, который в свою очередь передавал ее далее по коррупционной цепочке. Выяснилось, что сотрудники ЛОВД получали по 20-30 тысяч тенге, инспектора транспортного контроля – 20-30 тысяч тенге, ревизоры – 30-40 тысяч, дежурные по вокзалу – 8-10 тысяч [7]. Особо циничные хапуги не брезговали грабить даже беспомощных людей. Расхищались средства, выделенные на обеспечение инвалидов. Так, заместитель акима Карагандинской области Ж. Абишев в группе лиц по предварительному сговору с должностными лицами похитил бюджетных средств на сумму свыше 36 миллионов тенге, выделенных на обеспечение инвалидов области специальными средствами передвижения, а именно поставку инвалидных кресел-колясок по завышенной стоимости и не соответствующих требованиям технической спецификации [8].

Бесплатные препараты для онкобольных, закупленные Казахстаном, причём с печатями наших медорганизаций, незаконно продавались в России. Инсулин и шприц-ручки для инсулина, предназначенные для диабетиков с маркировкой на казахском языке, продавались в аптеках Узбекистана по ценам ниже оптовых [9].

Начало нового года ознаменовалось сообщениями об очередных арестах. Под стражей оказались аким Павлодарской области Б.Бакауов и аким Алатауского района Алматы Рыспаев Ш., его заместитель Агибаев С. [10].

При такой всеобщей коррумпированности сложно сказать, что в стране есть надежный государственный орган, субъект квазигосударственного сектора или воинское формирование, а также регионы, свободные от коррупции, так сказать, территории честности, не пораженные вирусом коррупции. А если нет такого «незапятнанного объекта», то вполне допустимо в каждом из них в профилактических целях повесить плакат с аршинными буквами, приписываемые известному революционеру Ф.Э. Дзержинскому: «Если вы еще на свободе, то это не ваша заслуга, а наша недоработка».

*Несомненно, в природе не существует абсолютно верных путей искоренения коррупции.* Есть немало государств, которые в противодействии коррупции давно добились значительных успехов. Наименее коррумпированными государствами считаются Дания, Новая Зеландия, Финляндия, Норвегия, Швейцария, Сингапур, Канада, Люксембург, Нидерланды (85-88 баллов), которые неизменно занимают высокие строчки в этом рейтинге. На постсоветском пространстве можно привести в пример Грузию. Немалых успехов добились **Эстония, Литва, Латвия и Беларусь**, что свидетельствует о наличии все же эффективных методов борьбы с коррупцией.

В связи с тем, что коррупция представляет системную угрозу экономическим и социальным реформам, наше государство целенаправленно и поэтапно следует курсу на создание эффективных механизмов противодействия коррупции, соответствующих мировым стандартам. Республикой Казахстан ратифицированы два международных антикоррупционных документа – Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 года, ратифицированная 4 мая 2008 года № 31, и Конвенция

ООН против транснациональной организованной преступности от 13 декабря 2000 года, ратифицированная 4 июня 2008 года № 40. Данные два инструмента в достаточной мере способны обеспечить Республике Казахстан эффективное противодействие коррупции при принятии и исполнении обязательств, указанных в них [11].

Необходимо учесть, что под правом международных организаций понимается совокупность норм, которые определяют нормативный и правовой статус конкретных организаций в международной системе отношений. Ключевая задача подобных прав – регулирование деятельности организаций между собой и государственной системой. В международном праве основным способом регулирования деятельности организаций выступают нормативные договоры [12].

В настоящее время исполнения целей и задач антикоррупционной политики Казахстана осуществляется в рамках принятой Антикоррупционной стратегии на 2015-2025 годы. Антикоррупционная стратегия существенно изменила концептуальные приоритеты антикоррупционной политики. Важнейшими нововведениями стали направленность на применение превентивных мер противодействия коррупции, а также расширение круга субъектов противодействия коррупции, внедрение новых форм противодействия коррупции. В частности, антикоррупционный мониторинг, анализ коррупционных рисков, формирование и соблюдение антикоррупционных стандартов, предотвращение и разрешение конфликта интересов, меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства; формирование антикоррупционной культуры [13].

Обнадеживает решительная позиция нового Главы государства К. Токаева, который в своем Послании народу Казахстана в 2019 году отметил, что с повестки дня не сходит вопрос **системной борьбы с коррупцией**. Необходимо восстановить **антикоррупционную экспертизу** проектов нормативных правовых актов центральных и местных органов с участием экспертов и общественности. Следует законодательно и нормативно регламентировать **ответственность первого руководителя ведомства**, в котором произошло коррупционное преступление. Президент Казахстана озвучил свою принципиальную позицию: «...государство должно бороться с коррупцией до полного ее искоренения. Никто не может быть выше закона. Министерство образования и науки должно с раннего возраста прививать гражданам основы антикоррупционной культуры». Президент Республики потребовал обеспечить прозрачность принятия государственных решений и привлечь неправительственные организации к антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов на всех уровнях управления. Предоставление земельных участков, жилья, мест в детских садах – все должно осуществляться прозрачно, под контролем общества. Руководители госорганов должны подавать в отставку в случае коррупционных преступлений своих подчиненных [14].

Указанные требования оперативно были внедрены в практику. Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и противодействия коррупции» от 26 ноября 2019 года № 273 закреплена необходимость проведения научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в соответствии с законодательством Республики, а также норма о том, что руководители государственных органов, организаций, субъектов квазигосударственного сектора несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей по предупреждению совершения коррупционных правонарушений подчиненными сотрудниками [15].

В настоящее время действенные меры принимают Антикоррупционная служба. Еще с 2012 г. стали финансово поощрять за разоблачения коррупционеров. Только в 2018 году антикоррупционщики поощрили 185 казахстанцев, сообщивших о фактах коррупции, на 27,3 млн. тенге. Предлагается дополнительно ввести инструментарий, который позволял бы защищать и оберегать людей, которые бы сообщали о коррупционных правонарушениях и подходить дифференцировано к оплате их работы. Планируется создать и публичный реестр коррупционеров, чтобы их знали не только сегодня, но и в будущем. В частности, в России такой реестр создали 1 января 2018 года, куда включили уже более 1100 чиновников, уволенных в связи с утратой доверия [16].

Действительно, представляется целесообразным в рамках формирования антикоррупционной культуры создать в интернете и в публичных изданиях доступный всем пофамильный список с фотографией, так сказать, «хит-парад» коррупционеров Великой Степи. Создание подобного



черного списка формирует у граждан твердое мнение, что быть коррупционером не только опасно, но и позорно.

Коррупцию победить очень сложно, но эффективная реализация Антикоррупционной стратегии Казахстана, всеобщая атмосфера общественного неприятия ее позволяют надеяться, что нужно и можно минимизировать масштаб этого социального зла.

**С. К. Журсимбаев<sup>1</sup>, Е. С. Кемали<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Каспий қоғамдық университеті, Алматы, Қазақстан;

<sup>2</sup>Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

### **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДАРДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**Аннотация.** Бүгінгі күні сыбайлас жемқорлық мәселесі тек Қазақстанда ғана орын алып отырған жоқ, ол өте күрделі және маңызды, өзекті мәселелердің біріне айналып отыр. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәселелерінде неғұрлым дамыған елдер айтарлықтай табыстарға қол жеткізді, ал біздің Республикамыз осы саладағы істердің жағдайын әлі де жақсартып алмай келеді.

Оның үстіне, соңғы онжылдықта сыбайлас жемқорлық еліміздің тәуелсіздік жылдарындағы ұлттық қауіпсіздікке төнетін қатерлердің қатарында басты орын алатын деңгейге жетті.

Бұл мақалада мемлекеттік қызметкерлердің паракорлыққа және басқа да сыбайлас жемқорлықпен байланысты құқық бұзушылықтарға қатысуының нақты фактілері мен статистикалық деректер келтірілгені. Сондай-ақ елдегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың өзекті мәселелерін шешуге байланысты, мемлекет экономикасының жай-күйіне өте теріс әсер ететін мәселелер қарастырылған.

Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы 2015 жылғы 18 қарашадағы №410-V Заңы бойынша, сыбайлас жемқорлық – жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдарға теңестірілген адамдардың, лауазымды адамдардың өздерінің лауазымдық (қызметтік) өкілеттіктерін және соған байланысты мүмкіндіктерін жеке өзі немесе делдалдар арқылы жеке өзіне не үшінші тұлғаларға мүліктік (мүліктік емес) игіліктер мен артықшылықтар алу немесе табу мақсатында заңсыз пайдалануы, сол сияқты игіліктер мен артықшылықтарды беру арқылы осы адамдарды параға сатып алу.

Ал сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл – сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің өз өкілеттіктері шегіндегі сыбайлас жемқорлықтың алдын алу, оның ішінде қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру, сыбайлас жемқорлықпен байланысты құқық бұзушылықтарды жасауға ықпал ететін себептер мен жағдайларды анықтау және жою жөніндегі, сондай-ақ сыбайлас жемқорлықпен байланысты құқық бұзушылықтарды анықтау, жолын кесу, ашу және тергеп-тексеру және олардың салдарларын жою жөніндегі қызметі.

Авторлар сыбайлас жемқорлықтың ауқымын және оған мемлекеттік шенеуніктердің қатысуын талдайды. Сыбайлас жемқорлықты тікелей туындататын осы теріс құбылыспен тиімді күреске кедергі келтіретін криминогендік жағдайлар зерттелген.

Мақалада сыбайлас жемқорлықтың алдын алу мәселесі зерделенген. Ол дегеніміз – сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің алдын алу шаралары жүйесін әзірлеу және енгізу арқылы сыбайлас жемқорлықпен байланысты құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін себептер мен жағдайларды зерделеу, анықтау, шектеу және жою жөніндегі қызметі.

Сыбайлас жемқорлықтың қоғамдық қауіптілігінің жоғары дәрежесін, қоғамға орасан зор экономикалық, саяси, адамгершілік зиянын ескере отырып, мақалада қоғамның қазіргі даму кезеңінде неғұрлым пәрменді және сұранысқа ие болатын қылмыстық-құқықтық және қылмыстық-іс жүргізу сипатындағы бірқатар ұсыныстар негізделген.

**Түйін сөздер:** сыбайлас жемқорлық, мемлекеттік саясат, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл, әлеуметтік-экономикалық даму, бағдарлама, мемлекеттік органдар, құқық қорғау органдары, паракорлық.

**S. K. Zhursimbaev<sup>1</sup>, Ye. S. Kemali<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>The Caspian Public University, Almaty, the Republic of Kazakhstan;

<sup>2</sup>The Enforcement Academy of under Law the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, the Republic of Kazakhstan

### **CURRENT ANTI-CORRUPTION ISSUES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Abstract.** Today the problem of corruption is one of the most acute and significant, relevant not only for Kazakhstan.

But while the more developed countries have made significant progress in the fight against corruption, our Republic is still unable to improve the situation in this area.

Moreover, in the past decade, corruption during the years of independence of our country has reached such a level that, among the threats to national security, it occupies a dominant place

This article provides specific facts and statistics on the involvement of civil servants in bribery and other corruption offenses. It also considers issues related to solving topical problems of combating corruption in the country, which has a very negative impact on the state's economy.

In accordance with the Law of the Republic of Kazakhstan "On combating corruption" of November 18, 2015 № 410 corruption - illegal use by persons holding a responsible civil service position, persons authorized to perform public functions, persons equated to persons authorized to perform public functions, officials of their official powers (powers of office) and related opportunities to obtain or derive, personally or through intermediaries, material (non-material) benefits and advantages for themselves or third parties, as well as bribery of the said persons through benefits and advantages provided to them; Combating corruption means the activity of anti-corruption agencies, within their powers, on preventing corruption, including fostering an anti-corruption culture in the society, identification and elimination of causes and conditions facilitating the commission of corruption offences, as well as identification, suppression, solution and investigation of corruption offences and elimination of their consequences;

The authors analyse the extent of corruption and the participation of government officials. Criminal circumstances that directly generate corruption prevent the effective fight against this negative phenomenon have been investigated.

Prevention of corruption – the activity of anti-corruption agencies on the study, identification, limitation and elimination of causes and conditions facilitating the commission of corruption offences through the development and application of a set of preventive measures. Given the high degree of social danger of corruption and the enormous economic, political and moral harm to society, the article justifies a number of proposals, mainly of a criminal law and criminal procedure nature, as the most effective and demanded at the current stage of society's development.

**Key words:** Corruption, public policy, anti-corruption, socio-economic development, program, public authorities, law enforcement agencies, bribery.

#### Information about authors:

Zhursimbaev Sagyndyk Kemalovich - The Caspian Public University Almaty c., the Republic of Kazakhstan, e-mail: [skemali@mail.ru](mailto:skemali@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0002-6452-1046>;

Kemali Yerzhan Sagyndykuly - The Enforcement Academy of under Law the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan c., the Republic of Kazakhstan, e-mail: [7171122@prokuror.kz](mailto:7171122@prokuror.kz), <https://orcid.org/0000-0002-4337-8332>

#### ЛИТЕРАТУРА

[1] Альмерекоев Н.А. Способы и условия достижения тройного равновесия в экономике. Национальная академия наук РК. Журнал Известия. 2019 г. №5. С. 228.

[2] Журсимбаев С.К. Коррупционированность высоких чиновников – главная угроза национальной безопасности Казахстана. В [zakon.kz](http://zakon.kz) Право. Аналитика. 13 марта. 2019 г.

[3] Закон «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 г. №410 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2020 г.)

[4] Индекс восприятия коррупции: Transparency International. 29 января 2019 г.

[5] Информация об основных итогах и показателях деятельности Антикоррупционной службы за 2019 г. [nticorruption@nab.gov.kz](mailto:nticorruption@nab.gov.kz).

[6] Кабдула Ш. Свыше 100 фактов коррупции зафиксировано в МИИР РК за 2 года. [Kazpravda.kz](http://kazpravda.kz).

[7] Нацбюро о нелегальных перевозках. <https://4news.kz/s> 21 февраля 2019 г.

[8] Тукпиев Ж.. Казахстанская правда. 28 Февраля 2019 г.; Интернет-ресурс. Бесплатная Информационная Справочная Служба.

[9] Инсулин для казахстанцев продают в Узбекистане. Инфорпортал. [lnva.kz](http://lnva.kz).

[10] О задержании акима Павлодарской области Б.Бакаюова Telegram-канале «zakon.kz»; Экс-аким Алатауского района Алматы Ш. Рыспаев. Подробнее: <https://tengrinews.kz/crime/v-almaty/>.

[11] Мауленов Г.С. Имплементация международных норм в антикоррупционное

[12] законодательство РК. Журнал криминология. 2013. №7. С. 26.

[13] Аюпова З.К., Кусаинов Д.У. О сущности институтов права международных организаций. Национальная Академия наук РК. Журнал Известия. 2019 г. №5. С. 10.

[14] Антикоррупционная стратегия Информационная программа «Адилет» [adilet.zan.kz/rus/docs/](http://adilet.zan.kz/rus/docs/).

[15] Токаев К.К. Интернет-ресурс Президента Республики Казахстан. 2019 г. 21 мая.

[16] Закон Республики Казахстан от 26 ноября 2019 года № 273-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и противодействия коррупции». «Казахстанская правда» от 29 ноября 2019 г. № 232

[17] 16. Муканов Б. Госслужащих будут проверять на добропорядочность. [Informburo.kz](http://informburo.kz) 15 апреля 2019 г. ТОО «Интерполис».

**PUBLICATION ETHICS AND PUBLICATION MALPRACTICE  
IN THE JOURNALS OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

For information on Ethics in publishing and Ethical guidelines for journal publication see <http://www.elsevier.com/publishingethics> and <http://www.elsevier.com/journal-authors/ethics>.

Submission of an article to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan implies that the work described has not been published previously (except in the form of an abstract or as part of a published lecture or academic thesis or as an electronic preprint, see <http://www.elsevier.com/postingpolicy>), that it is not under consideration for publication elsewhere, that its publication is approved by all authors and tacitly or explicitly by the responsible authorities where the work was carried out, and that, if accepted, it will not be published elsewhere in the same form, in English or in any other language, including electronically without the written consent of the copyright-holder. In particular, translations into English of papers already published in another language are not accepted.

No other forms of scientific misconduct are allowed, such as plagiarism, falsification, fraudulent data, incorrect interpretation of other works, incorrect citations, etc. The National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan follows the Code of Conduct of the Committee on Publication Ethics (COPE), and follows the COPE Flowcharts for Resolving Cases of Suspected Misconduct ([http://publicationethics.org/files/u2/New\\_Code.pdf](http://publicationethics.org/files/u2/New_Code.pdf)). To verify originality, your article may be checked by the originality detection service Cross Check <http://www.elsevier.com/editors/plagdetect>.

The authors are obliged to participate in peer review process and be ready to provide corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. All authors of a paper should have significantly contributed to the research.

The reviewers should provide objective judgments and should point out relevant published works which are not yet cited. Reviewed articles should be treated confidentially. The reviewers will be chosen in such a way that there is no conflict of interests with respect to the research, the authors and/or the research funders.

The editors have complete responsibility and authority to reject or accept a paper, and they will only accept a paper when reasonably certain. They will preserve anonymity of reviewers and promote publication of corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. The acceptance of a paper automatically implies the copyright transfer to the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan.

The Editorial Board of the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan will monitor and safeguard publishing ethics.

Правила оформления статьи для публикации в журнале смотреть на сайте:

[www.nauka-nanrk.kz](http://www.nauka-nanrk.kz)

<http://soc-human.kz/index.php/en/arhiv>

Редакторы: *М. С. Ахметова, Г. Б. Халидуллаева, Д. С. Аленов*  
Верстка на компьютере *А.М. Кульгинбаевой*

Подписано в печать 19.03..2020  
Формат 60x881/8. Бумага офсетная. Печать – ризограф.  
14 п.л. Тираж 500. Заказ 2.